



К.Е. КОСЫГИНА

НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА

ВОЛОГДА • 2022

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
«ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»



К.Е. Косыгина

НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА

Вологда

2022

УДК 332.1
ББК 65.04
К 71

Публикуется по решению Ученого совета ФГБУН ВолНЦ РАН

Рецензенты:

О.В. Толстогузов, доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель отдела региональной экономической политики Института экономики Карельского научного центра РАН;

Е.С. Губанова, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и финансов Вологодского государственного университета;

Под научным руководством доктора экономических наук, доцента А.А. Шабуновой.

Косыгина, К.Е.

К71 Некоммерческий сектор в экономике региона: монография / К.Е. Косыгина; под науч. рук. д.э.н., доц. А.А. Шабуновой. – Вологда: Вологодский научный центр РАН, 2022. – 207 с.

ISBN 978-5-93299-545-7

Монография посвящена теоретико-методическим вопросам развития некоммерческого сектора в региональной социально-экономической системе. Исследованы социально-экономические предпосылки и систематизированы концептуальные подходы к формированию некоммерческих организаций, выделены этапы развития сектора. Определены место и роль некоммерческого сектора в структуре региона как самостоятельной подсистемы. Уточнены и обобщены методологические подходы к оценке эффективности работы некоммерческих организаций. Выполнен анализ тенденций социально-экономического развития федеральных округов и регионов Северо-Западного федерального округа и изучено текущее состояние некоммерческого сектора в регионах с точки зрения методологии демографии организаций. Представлен и апробирован методологический инструментарий, отражающий экономическую значимость социально ориентированных некоммерческих организаций в развитии региона, при этом учитывающий особенности их деятельности. Выявлены факторы, оказывающие воздействие на развитие регионального некоммерческого сектора. Разработаны и предложены инструменты совершенствования государственного управления некоммерческим сектором в российских регионах на основе межсекторного социального партнерства.

Книга адресована специалистам органов управления, научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам высших учебных заведений экономической направленности, а также широкому кругу читателей, которых интересуют вопросы развития некоммерческого сектора.

Монография подготовлена в рамках государственного задания для ФГБУН ВолНЦ РАН по теме НИР № FMGZ-2022-0013 «Социальная реальность: национальное развитие и региональные тренды».

ISBN 978-5-93299-545-7

УДК 332.1
ББК 65.04

© Косыгина К.Е., 2022

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ГЛАВА 1. РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ	10
1.1. Социально-экономические предпосылки и этапы развития некоммерческого сектора	10
1.2. Регион как целостная система и место в ней некоммерческого сектора	24
1.3. Методологические подходы к оценке эффективности деятельности некоммерческих организаций	33
Резюме по первой главе	43
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА И НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА КАК ЕГО ПОДСИСТЕМЫ	46
2.1. Тенденции социально-экономического развития федеральных округов и регионов СЗФО	46
2.2. Демография некоммерческих организаций в территориальном контексте	60
2.3. Оценка вклада некоммерческого сектора в экономику региона	76
Резюме по второй главе	90
ГЛАВА 3. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	92
3.1. Факторы развития некоммерческого сектора	92
3.2. Взаимодействие региональных органов власти с некоммерческими организациями	106
3.3. Инструменты развития некоммерческого сектора	120

Резюме по третьей главе	137
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	139
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	143
ПРИЛОЖЕНИЯ	156

ПРЕДИСЛОВИЕ

Достижение национальных целей развития страны в долгосрочной перспективе напрямую зависит от обеспечения устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития ее регионов, что в современных условиях является одной из приоритетных задач для органов власти на всех уровнях государственного управления¹. В свою очередь исполнение определенных федеральным центром стратегических ориентиров в регионах не может обеспечиваться решениями и действиями одного хозяйствующего субъекта – государства. Развитие территорий во многом определяется динамикой функционирования системообразующих элементов региональной экономики, среди которых важную роль выполняет некоммерческий сектор, представляющий собой совокупность негосударственных некоммерческих объединений и организаций. Данные организации функционируют преимущественно в социальном поле: помогают в решении общественно значимых проблем, предоставляют населению социальные услуги, выстраивают конструктивное взаимодействие между органами управления и обществом, фокусируют внимание исполнительной власти на проблемах отдельных групп граждан, выступают источником социальных инноваций, обеспечивают занятость населения. Особое значение перечисленные преимущества организаций сектора приобретают в условиях экстернализации социальных функций государства и формирования межсекторного партнерства, в которых сегодня находятся многие страны, включая Россию².

Мировой опыт свидетельствует о возрастающей роли исследуемого сектора в экономике. Суммарный вклад некоммерческих организаций (НКО), определенный на основе данных национальной статистики стран Европы, Азии, Северной и Латинской Америки, Ближнего Востока и Африки, составляет 1,3 трлн долларов, или 5% их совокупного валового внутреннего про-

¹ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р (ред. от 16.12.2021) // Консультант плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318094/; О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Консультант плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/; О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/74404210/>

² Ларионов А.В. Функции государственных реестров НКО в развитии третьего сектора: российский опыт // Вопросы государственного и муниципального управления. 2021. № 4. С. 90–113. DOI: 10.17323/1999-5431-2021-0-4-90-113. С.93

дукта (ВВП). Этот сектор является работодателем, а также представляет собой действенный механизм мобилизации общественных ресурсов. В НКО работают почти 40 млн человек, что составляет 4,5% экономически активного населения, или каждый двадцатый. Из них 57% работают на условиях оплачиваемой занятости, 43% – волонтеры. В зарубежных странах 75% некоммерческих организаций создают добавленную стоимость через сферу социального сервиса (по данным американского Университета им. Джона Хопкинса). В России подобные организации также вносят вклад в экономику: их доля в ВВП оценивается в размере 1%, а доля занятых в них составляет 3,7% (2,8 млн чел.).

Социально-экономическая значимость некоммерческого сектора предопределяет его возрастающую роль в региональном развитии. В этой связи модернизация региональной политики относительно участия некоммерческих организаций в социальной деятельности является насущной потребностью при возвращении устойчивых институтов, способных привлекать дополнительные ресурсы для работы с отдельными категориями граждан и для помощи в жизненных ситуациях, которые не всегда подпадают под перечень государственных гарантий и не всегда предусмотрены соответствующими программами, проектами и мероприятиями. Поэтому для повышения эффективности деятельности некоммерческого сектора становится необходимым его всестороннее исследование.

Проблематика изучения данного сектора выступает актуальным предметом анализа и научных дискуссий, в то время как пространственно-территориальный аспект исследован в недостаточной степени. В этой связи особую актуальность приобретают вопросы определения места, вклада некоммерческого сектора региона в его экономику и формирования предложений по корректировке и совершенствованию региональной политики в отношении его развития.

Проблемы социально-экономического развития территорий и государственного управления освещены в работах таких ученых, как Л.И. Абалкин, А.Г. Гранберг, Г.В. Гутман, Г.В. Двас, В.А. Ильин, Б.И. Изтелецов, Г.Б. Клейнер, С.В. Кузнецов, Н.И. Лапин, В.Н. Лексин, А.Л. Новоселов, В.В. Окрепилов, В.М. Разумовский, В.Е. Рохчин, Т.В. Ускова, А.А. Шабунова, А.Н. Швецов и др.

Изучение некоммерческого сектора, остававшееся долгое время прерогативой ученых из развитых западных стран, сопряжено с более ранним переходом этих стран к рыночной экономике, когда снизилось участие государства во многих отраслях экономики и социальной сферы. Среди зарубежных авторов, в исследованиях которых отражены основные экономические аспекты деятельности некоммерческих организаций и определено их влияние на социально-экономическое развитие

народного хозяйства, можно выделить Х. Анхейер, А. Бен-Нера, Б. Вейсброда, Б. Гуи, М. Дженсена, Дж. Кейси, Р. Крамера, М. Крашински, Л. Саламона, С. Соколовски, С. Топлера, Э. Фама, Г. Хансманна, Д. Шифа, И. Илман, Г. Эспинг-Андерсена, Л. Яблонски.

Отечественными учеными деятельность организаций некоммерческой сферы также рассматривается в русле их участия в решении экономических и социальных проблем общества. Эти вопросы нашли отражение в трудах А. Аузана, В.Б. Беневоленского, Р.И. Бунеевой, Л.И. Якобсона, И.В. Мерсияновой и др. Среди исследователей, рассматривающих проблемы вовлеченности населения в деятельность НКО, можно отметить И.Е. Корнееву. Оценка эффективности функционирования НКО проводили Е.И. Борисова и Л.И. Полищук, Т.Д. Бурменко и Е.Г. Тарханова. Вопросы стратегического управления, организационного устройства НКО изучают Р.Р. Толстяков, Е.Л. Шекова, Т.В. Юрьева. Роль государства в развитии некоммерческого сектора отражена в работах С.Ф. Ефремова, А. Либмана, Л.И. Никовской, В.Н. Якимца.

Тем не менее функционирование некоммерческих организаций и их роль в региональной экономике изучены недостаточно. В большинстве научных работ оценивается их вклад в национальную экономику (Г.И. Абдрахманова, Г.Г. Волкова, Н.В. Ковалева, С.В. Санович, С.В. Сулова). Некоторые аспекты, отражающие роль некоммерческих организаций в региональном развитии, затрагиваются Г.М. Заболотной, В.К. Крутиковым, В.Ю. Кульковой, А.В. Ларионовым. Анализ литературы показал, что практически отсутствуют работы, посвященные оценке функционирования и «экономического веса» некоммерческого сектора в территориальном разрезе. При этом, изучая субъекты хозяйствования, важно учитывать, что Россия – страна с федеративным устройством и особенности их функционирования задаются региональным развитием.

Цель исследования – теоретико-методическое обоснование и разработка организационно-экономических инструментов, необходимых в сфере управления процессами совершенствования некоммерческого сектора для решения задач регионального развития.

В рамках монографии установленная цель достигается посредством выполнения следующих *задач*:

1) обобщение и уточнение теоретико-методологических подходов к исследованию места и роли некоммерческого сектора в структуре региона, с учетом применимости для целей управления;

2) анализ тенденций социально-экономического развития регионов (на примере регионов СЗФО и других федеральных округов); выявление особенностей развития некоммерческих организаций и определение факторов, оказывающих влияние на их функционирование на региональном уровне;

3) разработка методики проведения оценки вклада некоммерческого сектора в экономику региона;

4) определение направления и инструментов более полного использования ресурсов некоммерческого сектора для регионального развития на основе выявленных закономерностей и анализа региональной политики.

Объект исследования – некоммерческий сектор, представляющий собой совокупность негосударственных некоммерческих организаций и являющийся подсистемой региональной социально-экономической системы.

Предмет – управленческие отношения, возникающие в процессе функционирования некоммерческого сектора в экономике региона.

Теоретико-методологической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных авторов по проблемам региональной экономики, управления и развития некоммерческого сектора. Методология исследования базируется на системном и структурно-функциональном подходе к изучению проблемы. Некоммерческий сектор рассматривается как элемент социально-экономической системы региона (подсистема), обладающий характерной формой взаимодействия и взаимозависимости с органами власти и выполняющий определенные функции. При изучении теоретико-методологических основ проблемы применены общенаучные методы анализа, синтеза, аналогии, сравнения, обобщения, дедукции и индукции. В работе использованы табличные и графические приемы отражения результатов исследования, индексный и интегральный методы статистики, социологический и системный анализ данных.

В *информационную базу* исследования вошли правовые акты федерального, регионального и местного значения, а также иные документы органов государственной власти и управления.

В ходе исследования использованы реестры Министерства юстиции Российской Федерации и его региональных отделений, нормативные документы Министерства экономического развития Российской Федерации, данные ЕМИСС (Единая межведомственная информационно-аналитическая система), Федерального органа государственной статистики (Росстат) и Территориального органа государственной статистики по Вологодской области (Вологдастат).

Использовались также результаты двух социологических исследований, осуществленных на территории Вологодской области.

1. В 2017 году проведен опрос экспертов – руководителей и представителей некоммерческих организаций в муниципалитетах области (N=35).

2. Ежегодно в городах Вологде и Череповце, а также в восьми муниципальных районах области проводился опрос общественного мнения (N=1500). Собранная в рамках опросов информация обрабатывалась в SPSS и Excel.

Исходя из цели и задач исследования структура монографии построена следующим образом. Первая глава посвящена теоретико-методологическому обоснованию исследования некоммерческого сектора региона. Во второй главе выполнен анализ тенденций развития регионов и некоммерческого сектора как подсистемы региона; представлена и апробирована авторская методика, отражающая вклад социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в ВРП. В третьей главе изучены вопросы управления развитием некоммерческого сектора на региональном уровне.

Монография предназначена специалистам региональных органов власти для разработки инструментов по поддержке и привлечению организаций некоммерческого сектора к решению задач регионального и муниципального развития, в том числе путем сетевого взаимодействия инфраструктурных организаций. Полученные результаты могут быть использованы органами управления, реализующими мероприятия и программы поддержки социально ориентированных НКО, и федеральными органами исполнительной власти, обеспечивающими методическое сопровождение и проведение оценки результативности этих действий.

Научное издание

Косыгина Ксения Евгеньевна

НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА

Редакционная подготовка Л.Н. Воронина

Технический редактор В.В. Ригина

Корректор Н.В. Степанова

Компьютерный набор К.Е. Косыгина

Подписано в печать 28.09.2022.

Формат 70×108/₁₆. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 18,1. Тираж 500 экз. Заказ № 49.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»
(ФГБУН ВолНЦ РАН)

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а, ФГБУН ВолНЦ РАН

Тел. (8172) 59-78-10, e-mail: common@volnc.ru

ISBN 978-5-93299-545-7



9 785932 995457 >