

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

М.А. ПЕЧЕНСКАЯ-ПОЛИЩУК

БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА

Учебное пособие

Значение для развития экономики
Сущность и структура
Факторы и риски развития
Налоговый и неналоговый потенциалы
Привлечение бюджетных ресурсов в регион



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
«ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»



БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА

учебное пособие

Вологда
2022

УДК 336.14
ББК 65.261.31
ПЗ1

Публикуется по решению
Ученого совета ВолНЦ РАН

ПЗ1 Печенская-Полищук, М.А. Бюджетный потенциал региона : учебное пособие / М.А. Печенская-Полищук. – Вологда : ВолНЦ РАН, 2022. – 94 с.

ISBN 978-5-93299-537-2

Учебное пособие ориентировано на комплексное исследование основ формирования бюджетного потенциала региона. В пособии емко и доступно изложены теоретико-методологические аспекты изучения бюджетного потенциала в контексте стимулирования экономического роста региона; общие проблемы теории и практики формирования налогового и неналогового потенциалов; особенности предоставления межбюджетных трансфертов и привлечения заемных ресурсов в бюджетную систему в России и зарубежных странах; исследованы социально-экономические факторы формирования бюджетного потенциала региона.

Книга может быть рекомендована обучающимся магистратуры, аспирантам экономических специальностей, научным работникам, преподавателям высших учебных заведений, слушателям курсов дополнительного образования, специалистам финансовых органов управления, а также всем интересующимся вопросами формирования бюджетного потенциала региона и его элементов.

УДК 336.14
ББК 65.261.31

Рецензенты:

Губанова Елена Сергеевна

доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры финансов и кредита

ФГБОУ ВПО «Вологодский государственный университет»

Теребова Светлана Викторовна

доктор экономических наук, доцент,
заместитель директора по научной работе,

зав. отделом ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук»

ISBN 978-5-93299-537-2

© Печенская-Полищук М.А., 2022
© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
1. ЗНАЧЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ	7
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения</i>	10
2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КАТЕГОРИИ «БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА»	11
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения</i>	19
<i>Практические задания</i>	19
3. ВИДЫ И СТРУКТУРА БЮДЖЕТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА	20
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения</i>	30
4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ И РИСКИ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА	31
4.1. <i>Практические рекомендации по анализу фонда оплаты труда</i>	33
4.2. <i>Практические рекомендации по анализу структуры денежных доходов населения</i>	34
4.3. <i>Практические рекомендации по анализу отраслевого состава доходов бюджета и наличия бюджетобразующих отраслей и предприятий</i>	36
4.4. <i>Практические рекомендации по анализу вклада малого и среднего предпринимательства в расширение бюджетного потенциала</i>	37
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения</i>	41
5. НАЛОГОВЫЙ И НЕНАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛЫ КАК ПОДКОМПОНЕНТЫ БЮДЖЕТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА	42
<i>Вопросы для самопроверки и обсуждения</i>	52
6. ПОТЕНЦИАЛ БЕЗВОЗМЕЗДНОГО ПРИВЛЕЧЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ	53
6.1. <i>Практические рекомендации по анализу подхода делегирования</i>	60
6.2. <i>Практические рекомендации по анализу подхода сглаживания</i>	63

6.3. Практические рекомендации по анализу подхода точечного управления	66
6.4. Практические рекомендации по анализу подхода премирования	67
Вопросы для самопроверки и обсуждения	69
Практические задания	69
7. ПОТЕНЦИАЛ ЗАЕМНЫХ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ	70
7.1. Практические рекомендации по анализу привлечения бюджетных ресурсов на возвратной и платной основе	75
Вопросы для самопроверки и обсуждения	83
Практические задания	83
Рекомендуемые базы официальных данных для проведения аналитических расчетов	84
Список литературы	85

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современная социально-экономическая ситуация в России в значительной мере определяется проявлениями и последствиями финансово-экономических кризисов, сравнительно низкими мировыми ценами на сырье, сохранением западных санкций, последствиями борьбы с пандемией коронавируса и пр. В процессе адаптации к формирующимся условиям важнейшей задачей является решительная трансформация сырьевой экономики, во многом зависящей от внешней конъюнктуры и результатов экспортно-импортной деятельности, в такую экономику, которая предусматривает научно-технологическое и инновационное развитие, а также поддержание необходимого баланса между открытостью для мировых рынков и внутренней самодостаточностью. Стратегическим приоритетом деятельности государства в условиях трансформации экономики становится обеспечение устойчивого экономического роста, что станет благоприятным условием экономического развития и в конечном счете будет способствовать развитию человека.

В таких реалиях особенно важен поиск возможностей и способов стимулирования экономического роста, к числу которых на государственном уровне и в научном сообществе отнесено развитие бюджетного потенциала. В свою очередь, методы и механизмы развития бюджетного потенциала зависят от продуманности и корректности использования понятийного аппарата.

Целью данного пособия является расширение знаний обучающихся в области теории и практических способов исследования бюджетного потенциала. Для этого нами обозначен перечень ключевых задач:

- изучение теоретико-методологических основ бюджетного потенциала (понятие, сущность, виды, стадии, условия развития, структура);
- освоение методических основ и особенностей исследования бюджетного потенциала (подходы к исследованию его сущности; факторы формирования бюджетного потенциала и его структурных элементов; разработка практических рекомендаций по анализу ключевых аспектов его развития);
- изучение особенностей и практики развития бюджетного потенциала в России и зарубежных странах (анализ ключевых показателей его формирования, в частности фонда оплаты труда, денежных доходов населения, отраслевого состава бюджетных доходов, вклада малого и среднего предпринимательства, бюджетобразующих отраслей и предприятий в расширение бюджетного потенциала; особенности налогового распределения в условиях различных моделей фискального федерализма; привлечение бюджетных ресурсов на безвозмездной и возмездной основе).

Изучение материалов данного пособия направлено на формирование *общекультурных и профессиональных компетенций*, таких как:

- способность *использовать* основы экономических знаний в различных сферах деятельности; применять основы правовых знаний в различных сферах деятельности; *находить* организационно-управленческие решения в профессиональной деятельности, *оценивать* результаты и последствия принятого управленческого реше-

ния и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости;

- развитие способности критически осмысливать, предлагать новые решения существующих проблем и выстраивать их обоснованную аргументацию;
- владение навыками количественного и качественного анализа больших объемов информации; осуществление сбора, анализа и обработки данных, необходимых для решения профессиональных задач; анализ результатов расчетов и обоснование полученных выводов.

В результате изучения вопросов, рассматриваемых в данном учебном пособии, обучающиеся должны:

✓ *знать:*

сущность, содержание, структуру, классификацию, логику и алгоритм формирования бюджетного потенциала территории; механизм взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при распределении налоговых поступлений, предоставлении межбюджетных трансфертов и привлечении бюджетных ресурсов на возвратной и платной основе; приемы, способы и методы решения важнейших проблем в данной сфере;

✓ *уметь:*

применять теоретические и профессиональные знания в области государственных финансов, государственного и муниципального управления; анализировать и систематизировать материалы из специальной литературы по вопросам содержания бюджетного потенциала; решать проблемные ситуации и конкретные вопросы, связанные с формированием налогового потенциала, неналогового потенциала и потенциала привлечения безвозмездных и возмездных бюджетных ресурсов;

✓ *владеть:*

навыками анализа и оценки взаимодействия экономических субъектов (государства, хозяйствующих субъектов и домохозяйств) при формировании бюджетного потенциала; умением формулировать собственные выводы и практические предложения по результатам анализа изучаемых конкретных материалов с целью решения отдельных задач бюджетного регулирования на различных уровнях управления.

Учебное пособие может быть использовано магистрантами по направлениям подготовки «Финансы и кредит», «Государственное и муниципальное управление», «Экономика» и аспирантами по направлению подготовки «Экономика». Темы данного учебного пособия соответствуют требованиям Федеральных государственных образовательных стандартов по направлениям подготовки 38.04.01 «Экономика» (уровень магистратуры), 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (уровень магистратуры), 38.04.08 «Финансы и кредит» (уровень магистратуры), 38.06.01 «Экономика» (уровень подготовки кадров высшей квалификации).

Печенская-Полищук Мария Александровна

БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА

учебное пособие

Редакционная подготовка Л.Н. Воронина
Технический редактор В.В. Ригина
Корректор Н.В. Степанова
Компьютерный набор М.А. Печенская-Полищук

Подписано в печать 25.09.2022.
Формат 70×108/16. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 8,23. Тираж 500 экз. Заказ № 51

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук» (ФГБУН ВолНЦ РАН)
160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а
Телефон: (8172) 59-78-10, e-mail: common@volnc.ru

ISBN 978-5-93299-537-2



9 785932 995372 >