

ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

# РАЗВИТИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ СЕВЕРНОГО РЕГИОНА



Вологодский научный центр Российской академии наук



**И.А. Секушина**

# **Развитие малых и средних городов Северного региона**

Вологда  
2022

УДК 332.14(470.1/.2)  
ББК 65.050.2(21)  
С28

*Публикуется по решению Ученого совета ФГБУН ВолНЦ РАН*

Монография подготовлена в соответствии с государственным заданием для ФГБУН ВолНЦ РАН по теме НИР «Факторы и методы устойчивого социально-экономического развития территориальных систем в изменяющихся условиях внешней и внутренней среды (FMGZ-2022-0012).

Под научным руководством  
доктора экономических наук, профессора **Т.В. Усковой**

Рецензенты:

*Евгений Моисеевич Бухвальд*, доктор экономических наук, профессор, Институт экономики Российской академии наук

*Иван Александрович Антипин*, кандидат экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

**Секушина, И.А.**  
**С28** Развитие малых и средних городов Северного региона : [монография] / И.А. Секушина ; под научным руководством Т.В. Усковой ; Вологодский научный центр Российской академии наук. – Вологда : ВолНЦ РАН, 2022. – 175 с. : ил., табл.

ISBN 978-5-93299-549-5

В монографии рассмотрены роль и значение малых и средних городов в региональном развитии, представлены подходы к типологии данных населенных пунктов, проанализирован отечественный и зарубежный опыт регулирования их социально-экономического развития. Раскрыты особенности пространственного развития и формирования городской сети расселения в Северном регионе, выявлены актуальные проблемы расположенных на его территории малых и средних городов. Предложен и научно обоснован комплекс мер и направлений регулирования социально-экономического развития малых и средних городов на основе проведения их типологизации и применения инструментов стратегического планирования. Книга адресована научным работникам, специалистам органов государственного и муниципального управления, преподавателям и студентам высших учебных заведений экономического профиля.

УДК 332.14(470.1/.2)  
ББК 65.050.2(21)

ISBN 978-5-93299-549-5

© Секушина И.А., 2022  
© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022



## ПРЕДИСЛОВИЕ

Одной из самых актуальных проблем пространственного развития Российской Федерации является нарастание социально-экономической дифференциации территорий. Увеличение темпов урбанизации и концентрации людей в крупных городах влечет за собой усиление поляризации экономического пространства. Россия уже 30 лет развивается в условиях рыночной экономики, однако далеко не для всех ее регионов и населенных пунктов трансформационные процессы прошли безболезненно. Развал плановой системы хозяйствования негативным образом сказался на экономике северных территорий страны, вызвав массовый миграционный отток населения. Рыночные реформы отрицательно повлияли на развитие северных малых и средних городов, значительная часть которых была планомерно создана в период активного освоения Севера и масштабной индустриализации страны.

В условиях неравномерности освоения огромных пространств северной части России малые и средние города имеют большое значение для развития прилегающих к ним территорий, поскольку именно в городах концентрируются экономические, финансовые, административные и людские ресурсы. Многие из них выступают «опорными точками» муниципальных районов, местом расположения промышленных предприятий, центрами образования и культуры, транспортно-логистическими узлами. Велико их значение и в представлении военно-стратегических интересов страны.

Достаточно сложная ситуация в экономике и социальной сфере, сохранение негативных демографических тенденций в малых и средних городах требуют поиска перспективных направлений и эффективных инструментов их развития. Эти города играют большую роль в освоении огромных

северных территорий России, поэтому их сохранение и устойчивое развитие должно быть одним из приоритетных направлений государственной региональной политики.

Отмеченные положения определили выбор темы исследования, ключевыми задачами которого стали: определение роли малых и средних городов в социально-экономическом и пространственном развитии региона; выявление тенденций пространственного развития северного региона с учетом оценки состояния экономической и социальной сферы малых и средних городов как ключевого элемента городской сети расселения; определение недостатков действующей системы регулирования социально-экономического развития данных населенных пунктов; обоснование стратегических направлений и инструментов развития малых и средних городов в долгосрочной перспективе.

Теоретическую и методологическую базу исследования составили фундаментальные научные труды российских и зарубежных авторов в области региональной экономики и управления социально-экономическим развитием муниципальных образований. Информационной базой послужили данные Федеральной службы государственной статистики РФ (Росстат) и ее территориальных подразделений; сведения Базы данных показателей муниципальных образований; законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований; документы стратегического планирования государственного и муниципального уровня; данные официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления; материалы периодических изданий и Интернет-ресурсы.

В первой главе монографии рассмотрена роль малых и средних городов в развитии регионов и страны в целом; систематизированы факторы развития данных территориальных образований; проанализирована система управления развитием малых и средних городов.

Во второй главе отражены результаты анализа пространственного развития Северного региона и формирования городской сети расселения; выявлены тенденции и проблемы социально-экономического развития малых и средних городов; обобщен практический опыт и определены недостатки в управлении их развитием (в том числе на основе анализа документов стратегического планирования регионального и муниципального уровня).

В третьей главе изложены концептуальные основы регулирования развития малых и средних городов; представлен и апробирован на материалах Северного региона методологический подход к проведению типологизации городов; определены приоритетные направления и инструменты развития для каждого типа города; предложен комплекс мер по совершенствованию системы стратегического планирования развития малых и средних городов.

Монография будет интересна представителям органов государственной власти и местного самоуправления, научным сотрудникам и аспирантам, преподавателям и студентам высших учебных заведений, а также широкому кругу читателей, которых интересуют проблемы и перспективы развития малых и средних городов.



*Научное издание*

**Секушина Ирина Анатольевна**

**РАЗВИТИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ  
СЕВЕРНОГО РЕГИОНА**

Под научным руководством д.э.н., проф. Т.В. Усковой

ISBN 978-5-93299-549-5



Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Технический редактор, верстка	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова
Компьютерный набор	И.А. Секушина
Обложка	Л.В. Ратникова

*На обложке фотография М. и В. Архиповых.  
Тотьма. Панорама города*

Подписано в печать 20.12.2022.  
Формат 70×108<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 15,3. Тираж 500 экз. Заказ № 66.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
«Вологодский научный центр Российской академии наук»  
(ФГБУН ВолНЦ РАН)  
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а  
Телефон (8172) 59-78-03, e-mail: common@volnc.ru