



Вологодский научный центр
Российской академии наук

РОССИЙСКИЕ ТЕРРИТОРИИ

30 ЛЕТ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

Вологда
2022

Вологодский научный центр Российской академии наук



РОССИЙСКИЕ ТЕРРИТОРИИ: 30 ЛЕТ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

Вологда
2022

УДК 332.14(470.12)
ББК 65.050.2(2Рос-4Вол)
Р76

Публикуется по решению Ученого совета ФГБУН ВолНЦ РАН

Монография подготовлена в соответствии с государственным заданием для ФГБУН ВолНЦ РАН по теме НИР «Факторы и методы устойчивого социально-экономического развития территориальных систем в изменяющихся условиях внешней и внутренней среды» (FMGZ-2022-0012)

Авторский коллектив:

Т.В. Ускова, С.А. Кожевников, Е.В. Лукин, Н.В. Ворошилов,
М.А. Печенская-Полищук, Е.Г. Леонидова, И.А. Секушина, С.С. Патракова,
М.А. Лебедева, М.А. Сидоров, Н.М. Румянцев, М.К. Малышев, А.А. Волков

Рецензенты:

Лаженцев Виталий Николаевич, член-корреспондент РАН, доктор географических наук, профессор, главный научный сотрудник Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми научного центра Уральского отделения РАН

Губанова Елена Сергеевна, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и финансов Института управления, экономики и юриспруденции Вологодского государственного университета

Р76 **Российские территории: 30 лет в условиях рынка** : [монография] / Т.В. Ускова [и др.] ; под общей редакцией В.А. Ильина ; Вологодский научный центр Российской академии наук. – Вологда : ВолНЦ РАН, 2022. – 315 с. : ил., табл.

ISBN 978-5-93299-557-0

В монографии рассмотрены теоретико-методологические основы рыночной трансформации экономики, особенности и проблемы трансформации региональной экономики России в 1990–2020 гг. (более подробно – на материалах субъектов Северо-Западного федерального округа), механизмы государственного регулирования развития регионов, тенденции, проблемы и механизмы пространственного развития регионов в постсоветский период (в части развития агломераций, малых и средних городов, сельских территорий), вопросы региональной структурной политики, финансовые аспекты регионального развития.

Книга адресована научным работникам, специалистам органов государственного и муниципального управления, преподавателям и студентам высших учебных заведений экономического профиля.

УДК 332.14(470.12)
ББК 65.050.2(2Рос-4Вол)

ISBN 978-5-93299-557-0

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЫНОЧНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ	
1.1. Предпосылки рыночной трансформации советской экономики	8
1.2. Теории и концепции перехода от плановой к рыночной экономике	21
1.3. Опыт рыночной трансформации экономики в странах мира	33
1.4. Государственное регулирование социально-экономических процессов в условиях рынка	47
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ в 1990–2020 гг.	
2.1. Тенденции социально-экономического развития регионов в постсоветский период	57
2.2. Факторы трансформации и риски эффективного использования финансовых ресурсов региона	69
2.3. Государственное управление развитием регионов: проблемы обеспечения эффективности	81
ГЛАВА 3. ТЕНДЕНЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ И ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНОВ РОССИИ	
3.1. Особенности развития крупных городов и формирования городских агломераций	109
3.2. Проблемы социально-экономического развития малых и средних городов	128
3.3. Сельские территории и локационное сжатие освоенного пространства	142
ГЛАВА 4. СТРАТЕГИЯ РОСТА И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА	
4.1. Направления и инструментарий региональной структурной политики	152

4.2. Развитие межрегиональных цепочек создания стоимости в экономике	167
4.3. Приоритеты и инструменты развития урбанистических форм расселения и организации хозяйства	186
4.4. Методы и инструменты управления развитием сельских территорий	204
4.5. Институты модернизации экономического пространства региона	216

ГЛАВА 5. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

5.1. Развитие налогового потенциала территорий	228
5.2. Финансовые инструменты стимулирования экономики	245
5.3. Роль частного капитала в развитии территорий	265
Заключение	282
Список использованных источников	287
Приложение	307

ВВЕДЕНИЕ

Переход Российской Федерации в начале 1990-х годов к рыночным отношениям и интеграция национальной экономики в мировое хозяйство привели к существенным изменениям всех параметров социально-экономического развития страны и образующих ее территорий. С момента проведения радикальных рыночных реформ минуло 30 лет. За этот период российская экономика прошла ряд этапов: форсированной либерализации, а также вызванного ею трансформационного кризиса и резкого сокращения объемов производства, сопровождавшего ростом инфляции; кризиса 1998 г. и начавшегося после него оживления; мирового финансового кризиса 2008–2009 гг.; валютного кризиса в России 2014–2015 гг. и, наконец, экономического кризиса, произошедшего на фоне пандемии коронавируса в 2020 году.

В целом трансформации постсоветского периода вряд ли можно оценить однозначно. Это связано с разнонаправленностью событий, происходивших в жизни страны. Смене экономической парадигмы в 1991 г. сопутствовали резкое сокращение объемов производства, падение жизненного уровня значительной части населения, критическое снижение эффективности национальной экономики, приведшие к существенным изменениям всех параметров социально-экономического развития страны и образующих ее регионов. Так, после 1991 года наблюдалось обвальное падение ВВП с ежегодными темпами более 6%, в результате чего к 1998 году экономика России сжалась почти на 40%, а реальные располагаемые доходы граждан упали более чем в два раза: к 1999 году более ¼ населения (41,6 млн человек) имели доходы ниже величины прожиточного минимума.

К числу позитивных моментов можно отнести формирование многоукладной экономики, преодоление товарного дефицита – одного из наиболее ярких «атрибутов» советской экономической системы (особенно ее

позднего периода), создание условий для повышения самостоятельности населения в обеспечении материальных потребностей, развитие конкурентной среды.

Последствия прошедших в постсоветский период трансформаций продолжают сказываться на экономической структуре России и ее регионов в настоящее время. Российскую экономику отличают отраслевой диспаритет в производстве добавленной стоимости, замедление развития промышленности, дисбаланс между ростом доходов бизнеса и торможением инвестирования, противоречивое развитие рынка труда, сохраняющаяся экспортоориентированность при чрезмерной зависимости от мировых цен на сырье и промежуточную продукцию, отсутствие целостности внутреннего рынка и существенное нарушение межрегиональных связей, снижение роли финансовых инструментов в территориальном развитии.

Переход к рыночной экономике сопровождался ослаблением государственного регулирования процессов пространственного развития, а также усилением конкуренции субъектов РФ и муниципальных образований в процессе разделения труда за население, средства инвесторов, федеральной поддержки, за размещение производства и прочее.

Такая ситуация потребовала разработки и внедрения новых форм и методов управления социально-экономическими процессами, адекватных новым реалиям.

В связи с этим особую актуальность приобретает глубокое осмысление итогов 30-летних трансформационных рыночных преобразований, имевших место в экономике российских территорий. Данным вопросам и посвящена наша монография. Обобщение и систематизация результатов комплексных научных исследований ученых Вологодского научного центра РАН отражают социально-экономические процессы, протекавшие в 1990–2020 гг. в региональной экономике. Это позволяет упорядочить имеющиеся представления о происходивших в рамках рыночных преобразований процессах и задать новый вектор осмысления социально-экономического развития российских территорий в ближайшей перспективе. На материалах Северо-Западного федерального округа подробно рассматриваются ключевые проблемы трансформации региональной экономики в условиях рынка.

В монографии представлены результаты критического анализа тенденций и проблем развития экономики российских территорий за последние тридцать лет. Основной акцент сделан на научном обосновании форм, методов и инструментов структурной политики, модернизации

экономического пространства, повышения эффективности финансового обеспечения регионального развития. Авторская трактовка основ и специфики рыночных преобразований в экономике территорий России научно обоснована и опирается на обширный фактологический материал.

Полагаем, что монография будет полезна как специалистам органов государственной власти, курирующим вопросы регионального развития, так и научным сотрудникам, преподавателям высших учебных заведений, студентам, аспирантам, исследующим эти проблемы, и широкому кругу читателей, которые интересуются проблемами экономического развития России.

Монография выполнена под общей редакцией члена-корреспондента РАН, доктора экономических наук, профессора, научного руководителя ФГБУН ВолНЦ РАН Владимира Александровича Ильина.

Авторский коллектив монографии –
сотрудники ФГБУН ВолНЦ РАН:

Ускова Т.В. – д.э.н., профессор, зав. отделом проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах – введение, заключение

Кожевников С.А. – к.э.н., в.н.с., зам. зав. отделом проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах – параграфы 2.3, 4.5

Лукин Е.В. – к.э.н., в.н.с., зам. зав. отделом проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах – параграфы 1.1, 4.2

Печенская-Полищук М.А. – к.э.н., в.н.с., зав. лабораторией – параграфы 2.2., 5.1

Ворошилов Н.В. – к.э.н., с.н.с. – параграфы 2.3, 3.1, 4.3

Леонидова Е.Г. – к.э.н., с.н.с. – параграф 1.4

Секушина И.А. – м.н.с. – параграфы 3.2, 4.3

Патракова С.С. – м.н.с. – параграфы 1.2, 3.3, 4.4, 4.5

Сидоров М.А. – м.н.с. – параграф 2.1

Румянцев Н.М. – м.н.с. – параграф 4.1

Лебедева М.А. – инженер-исследователь – параграф 1.3

Волков А.А. – инженер-исследователь – параграф 5.2

Малышев М.К. – м.н.с. – параграф 5.3

Научное издание

Ускова Тамара Витальевна
Кожевников Сергей Александрович
Лукин Евгений Владимирович
Ворошилов Николай Владимирович
Печенская-Полищук Мария Александровна
Леонидова Екатерина Георгиевна
Секушина Ирина Анатольевна
Патракова Светлана Сергеевна
Лебедева Марина Анатольевна
Сидоров Максим Андреевич
Румянцев Никита Михайлович
Малышев Михаил Константинович
Волков Анатолий Анатольевич

Под общей редакцией
чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина

**РОССИЙСКИЕ ТЕРРИТОРИИ:
30 ЛЕТ В УСЛОВИЯХ РЫНКА**

ISBN 978-5-93299-557-0



Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Технический редактор, верстка	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 15.12.2022.
Формат 70×108¹/₁₆. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 27,6. Тираж 500 экз. Заказ № 64.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»
(ФГБУН ВолНЦ РАН)
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а
Телефон (8172) 59-78-03, e-mail: common@volnc.ru